

促進轉型正義委員會 第 83 次委員會議紀錄

壹、時間：110 年 9 月 1 日（星期三）下午 2 時

貳、地點：本會第 1 會議室（臺北市安和路一段 129 號 B1）

參、主席：葉代理主任委員虹靈 紀錄：沈慧娥

肆、出席人員：陳委員雨凡、王委員增勇、彭委員仁郁、徐委員偉群、
蔡委員志偉（視訊出席）

列席人員：略。

伍、確認第 82 次委員會議紀錄

決定：洽悉，修正後上網公告。

陸、報告事項

一、還原歷史真相組工作進度報告

- （一）政治檔案調查研究：「1970 年代情治機關與軍法體系運作情形研究規劃案」於 8 月 24 日起進行人員訪談，已完成 3 位。
- （二）政治檔案開放應用：「監控類檔案開放閱覽之當事人意見調查計畫」已於本年 5 月 30 日執行完畢，共接獲 163 份申請表，經盤點內容後共有 68 位進行檔案閱覽，尚有 11 位尚未完成閱覽檔案。日前因疫情關係暫停閱覽，現因疫情緩和，已於 8 月 2 日起重啟通知當事人到會閱覽檔案。
- （三）本會任務總結報告：《任務推動及調查結果報告書》（摘要版）廠商已依本會意見於 8 月 31 日完成美編排版之電子檔，預計將於 9 月 15 日完成印製作業。

決定：洽悉。

二、威權象徵處理組工作進度報告

（一）清除威權象徵

- 1、威權象徵第 4 波追蹤統計調查：刻正辦理第 4 波全國公共空間威權象徵追蹤統計調查，擬於本月上旬發函，於 10 月底前彙整各機關回函後，據以更新全國數量統計及處置進度。

2、中正紀念堂轉型推動

- (1) 已於8月5日及24日辦理中正紀念堂園區轉型方案諮詢會議共2場，後續將參酌相關意見推動。
- (2) 「中正紀念堂園區空間轉型之民眾參與式規劃」勞務服務採購案業於8月26日召開評審會議，評審結果無符合本案需要廠商並廢標。
- (3) 有關本會「中正紀念堂轉型方案」規劃構想及後續工作報告（詳附件說明）。

(二) 保存不義遺址

- 1、推動法制化：持續研擬專法草案建議架構，並針對重要議題擬訂建議，擬於10月提交委員會議，俾利後續推動機關協商。
- 2、推動潛在不義遺址保存：依本會於1月和3月共3場不義遺址政策說明會後各單位之回覆意見，彙整各公有不義遺址動態與預定規劃，並擇定刻正進行規劃或施工之重要個案，回函建請各單位於空間規劃上應納入轉型正義之意涵。

決定：洽悉。

三、平復司法不法組工作進度報告

- (一) 有關促進轉型正義條例全文檢討修正案，就加害者識別與處置規劃議題於110年8月20日辦理第2場次學者專家諮詢會議，就草案內容諮詢專業意見，刻正依據與會學者專家之建議，完備草案條文相關內容規劃，以利後續法制作業程序順利進行。
- (二) 有關應予平復司法不法之刑事有罪判決案件之處理，就促轉條例第6條第3項第2款之案件，業於8月11日召開第66次審查小組會議。審查小組初審認定江炳興、鄭金河、詹天增、謝東榮、陳良所受刑事有罪判決，屬依促轉條例應予平復司法不法之刑事有罪判決。前述案件將於後討論事項說明。
- (三) 有關「威權統治時期國家不法行為加害者與參與者識別計畫」勞務採購案業於110年8月26日決標。

決定：洽悉。

四、重建社會信任組工作進度報告

(一) 不當黨產運用規劃：110年8月24日召開「促進轉型正義基金設置及管理第1次諮詢會議」。

(二) 轉型正義心理療癒

1、政治受難者及家屬照顧支持試辦計畫

(1) 臺北、臺中、高雄據點延續前計畫開始個案服務，三地據點總計已提供217位個案居家訪視或電話關懷服務，提供88位個案管理服務（詳如表一）。

(2) 臺南據點採購案已於8月26日開標，預計9月3日舉行評選會議。

2、政治受難家庭密集照顧試辦計畫

(1) 110年「政治受難家庭密集照顧在案管理」委託案刻正辦理第1期驗收，並於於8月24日召開第3次工作會議。

(2) 8月27日召開第12次密集照顧計畫審查委員會，共計審查二案(戴德森醫療財團法人嘉義基督教醫院申請鄭○李君、財團法人台北市立心慈善基金會申請葉○子君)。

表一：政治受難者及家屬照顧支持試辦計畫

	電話 外展	據點活動					個案服務				個案 管理		密集 照顧		
		人數	場 次	參與 活動		交通 接送	喘 息 服 務	家訪/電訪		資 源 連 結		目 前 在 案		總 計 案 數	總 計 案 數
				人數	人次			人次	人次	人數	人次				
臺 北	275	19	267	471	122	16	125	1,067	37	128	38	43	5		
臺 中	100	19	160	280	137	0	72	491	18	19	44	44	4		
高 雄	173	10	176	236	0	0	20	43	4	12	1	1	1		
其 他	1,727	其他地區暫無據點服務										9			
總 數	2,320	48	603	987	259	16	217	1,601	59	159	83	88	19		

統計時間：至110年8月24日

決定：洽悉。

柒、討論事項：

討論事項一：有關審查小組初審認定江炳興、鄭金河、詹天增、謝東榮、陳良所受刑事有罪判決，屬違反自由民主憲政秩序、侵害公平審判原則所追訴或審判之刑事有罪判決，應予平復，提請討論（平復司法不法組）。

決議：照案通過。

討論事項二：有關「1970年代情治機關與軍法體系運作情形研究規劃案」調查訪談事宜，提請討論（還原歷史真相組）。

決議：照案通過。

捌、臨時動議：無。

玖、散會：下午3時30分整。

報告事項二附件

本會「中正紀念堂園區轉型方案」規劃構想及後續工作報告

2021/9/1 中正紀念堂轉型推動專案小組

一、緣起

中正紀念堂園區之轉型議題向為社會矚目，亦為本會清除威權象徵之核心課題。107年11月21日本會第13次委員會議通過「中正紀念堂轉型原則建議」，包含：解除現存地景之威權性格；銘記從威權統治到挑戰威權的歷史軌跡；推動人權、民主、法治相關研究調查與普及公民教育；規劃能夠有效履行以上原則所列舉職能的組織或架構；修法過程中，應有回應轉型正義工作的過渡措施。本會通過之五項「中正紀念堂轉型原則建議」並於107年11月21日送文化部參辦。

針對本議題，文化部於106年7月辦理「中正紀念堂轉型社會討論計畫」，累積厚實的社會討論成果，並啟動若干階段性轉型措施，惟迄今尚無官方之明確轉型方案可供各界依循檢視。本會認為，中正紀念堂園區應予轉型已有相當共識，然本會於109年至110年間持續與文化部協商，迄今進展有限。

110年7月7日本會第79次委員會議成立專案小組推動轉型，經蒐集歷來各界社會討論意見，並辦理二場諮詢會議諮詢受難者代表、學者專家及民間團體後，本會擬提出「反省威權歷史公園」為轉型構想主軸，具體化本會五項原則建議，並納入本會任務總結報告，作為對相關機關及其配套修法作業之政策建議。

二、本會擬提之轉型方案

（一）構想主軸：「反省威權歷史公園」

中正紀念堂園區興建計畫本身即是威權統治的產物。威權統治時期，國家投注大量的公共建設經費和維護資源，在都市中心興建「紀念特定統治者」的大型園區。

肇建時雖以「中正紀念公園」為名，但其園區設計透過空間佈局規劃，引導使用者崇拜、仰望威權統治者。現況雖已為一般市民大眾活動之公共空間，但由於園區空間規劃和威權象徵（例如堂體、銅像等）大致未經變動，其空間威權性格依然存續。

在民主化的今日，應解除中正紀念堂園區之空間威權性格，同時亦應使其轉型為反省威權歷史且更具公共性的都市空間。這不僅是本會既有「中正紀念堂轉型原則建議」之首要原則，更是近年文化部進行社會討論及本會諮詢學者專家，各界意見所呈現之對中正紀念堂園區轉型的期盼。

為落實促轉條例處置威權象徵之精神，本會綜整近年社會討論及學者專家之建議，提出「反省威權歷史公園」作為構想主軸，以「改造威權空間」、「重構紀念敘事」為整體園區空間的兩大轉型方向，並結合園區內威權象徵之處置，藉此公共空間反省威權歷史、深化轉型正義，並建構友善、涵容、民主之都市公共空間。

（二）整體園區：兩大轉型方向

目前中正紀念堂管理處雖已啟動若干階段性轉型措施，但缺乏整體園區轉型、永久性處置威權象徵或組織法規變革之具體規劃。爰此，本會針對整體園區的空間轉型原則提出兩大轉型方向：

1. **改造威權空間**：整體園區轉型的空間規劃原則，應扭轉中正紀念堂園區目前因空間設計及使用原則所呈現的威權性格。將原有為崇拜威權統治者建造的威權紀念園區，透過包容性、友善多元使用群體的設計策略，還給人民一個更自由、開放的都市公共空間。
2. **重構紀念敘事**：轉型後的園區空間佈局，應重構紀念敘事，打破原有崇拜威權之軸線安排。具體透過威權象徵的移除、改造與再現等處置手法，達成空間轉型之目標。其規劃手段應避免去脈絡化。

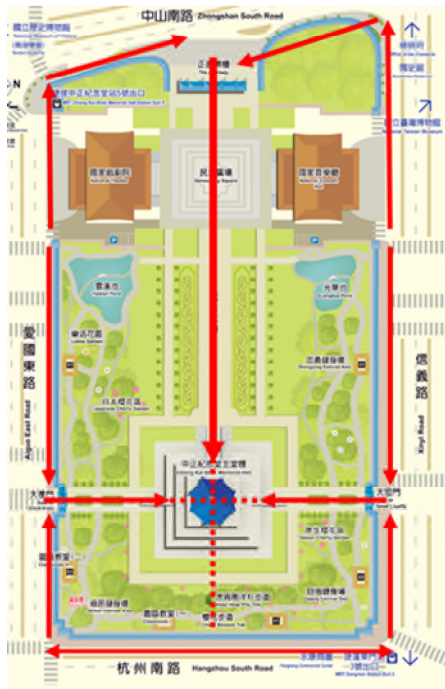
(三) 園區內主要威權象徵：三大處置措施

1. **堂體銅像應予移除**：銅像處置之於中正紀念堂園區轉型為首要項目，依促進轉型正義條例之規定，應以移除為優先選項。堂體四樓大廳之蔣中正銅像為全國最大威權象徵塑像，其移除對條例揭示之確立自由民主憲政秩序、否定威權統治之合法性、記取侵害人權事件之歷史教訓具指標性意義。
2. **堂體功能及外觀應予改造**：根據過去文化部進行社會討論及本會辦理諮詢會議結論，多數參與者認同堂體作為園區內最顯著的威權象徵，有轉型之必要，但未必要完全拆除，而可透過「保留但實質改造堂體建築」的策略，讓中正紀念堂堂體成為「見證威權並反省威權」的歷史活教材，並提出許多從硬體改造到軟體功能改變的可能方案。

本會綜整各界建議，認為未來堂體功能應轉型為透過研究、展示及教育，反省威權統治歷史之場館，並結合兩廳院藝文功能，促進民眾親近並淡化威權色彩。此外，堂體內除銅像大廳，現亦有面積約 700 坪之蔣中正文物展示室，紀念緬懷性質之展覽應予移除或轉型。最後，堂體外觀亦應適度予以改造，並搭配詮釋說明以點破解構威權意涵，改變既有空間語彙。

3. **園區整體崇拜軸線應予破除**：目前園區之平面軸線配置（含廣場及大道）、圍牆及入口之引導路徑、全區之高度配置及景觀視線等，整體構成「仰望、崇拜『堂體（及銅像）』」之視線與路徑。該崇拜軸線應予破除，以扭轉園區之威權空間性質。園區內其餘威權象徵或設計，亦應配套予以處置。

園區基地現況參考圖



全區鳥瞰：崇拜軸線



圖片來源：國立中正紀念堂管理處，促轉會後製



圖片來源：國立中正紀念堂管理處，促轉會後製